

## 2018年1月大事记

2日市委组织部召开党建工作务虚会，研究谋划2018年基层党建工作思路。市委常委、组织部部长王刚主持会议。

☆市委组织部向基层党支部发放《习近平谈治国理政》《发展党员工作手册》《党支部工作及时手册》《党小组会议记录本》。

3日 市委副书记、市长孙恒波实地调研棚改工作，市政府办、住建，正阳街道、高台子街道等部门负责人陪同调研。

☆以呼伦贝尔市红十字会副会长陶格涛为组长的综合考核组到扎兰屯市，对2017年红十字会工作进行督查考核。市政府副市长、市红十字会会长杜明燕陪同。

3~5日 市政府副市长、市公安局局长王玉章到海拉尔参加“全市第四期学习贯彻党的十九大精神专题轮训班”。

4日扎兰屯市召开岭东工业开发区铁路专用线设计方案论证会。市委副书记、市长孙恒波出席会议，岭东工业开发区，市政府办、经信、发改、环保、住建、规划等部门主要负责人及中铁二院成都公司、沈阳铁道勘察设计院专家参加论证会。市政府副市长孙修非主持论证会。

☆呼伦贝尔市总工会慰问组到扎兰屯市，开展“两节”送温暖活动。市人大常委会副主任、总工会主席陪同。

5日扎兰屯市召开村党组织书记、主任、驻村第一书记关于党的十九大精神集中轮训班，培训结束后组织学员开展分组

讨论。

☆ 扎兰屯市直机关组织召开机关党建工作互检调度会。市委组织部副部长邵永鹏、马凤宝参加会议。

6~10日市政府副市长、市公安局局长王玉章到海拉尔开展两会安保工作。

7~10日扎兰屯市33名呼伦贝尔市人大代表参加呼伦贝尔市第四届人民代表大会第一次会议。会议期间，扎兰屯市代表团团长、市委书记焦刚伟主持代表团会议。

10日市政府副市长、市财政局局长孙修非到大河湾镇大河湾村、永兴村调研指导脱贫攻坚工作。

☆ 市委常委、组织部部长王刚到河西街道检查指导脱贫攻坚迎检工作。河西街道办事处班子成员、回民村“两委”“第一书记”、驻村工作队成员陪同。

11日 市委副书记、市长孙恒波到达斡尔民族乡督导脱贫攻坚工作，召开座谈会。会后到海力堤村对脱贫攻坚工作开展情况进行督查，并对具体工作进行部署。

☆ 市委常委、组织部部长王刚到指挥党建展厅指导工作，就展厅建设、“雅鲁先锋”手机APP等工作提出进一步要求。

12日 市委副书记、市长孙恒波到大河湾镇督导脱贫攻坚工作，在大河湾镇召开座谈会。会后到暖泉村对脱贫攻坚工作开展情况进行督查，并对具体工作进行部署。

13日 市委书记焦刚伟主持召开市四大班子联席会议，学习

传达自治区和呼伦贝尔市系列会议精神，安排部署贯彻落实工作，就当前脱贫攻坚工作进行再调度、再部署。市领导孙恒波、李淑艳、张福志等在家的市四大班子领导出席会议，相关部门负责人列席会议。

☆ 市委副书记、市长孙恒波主持召开 2018 年第一次常务会议，审议 2018 年春节前重点工程及“十个全覆盖”工程资金拨付计划，安排部署当前扶贫攻坚、安全生产、信访稳定等工作。市政府在家副市长、政府办主任及各位副主任和相关部门负责人参加会议。

14 日 市政府副市长到中和镇政府，就脱贫攻坚旗县交叉互检工作进行再安排、再部署。

16 日 市政府副市长栾永刚主持召开脱贫攻坚迎检调度会。市委副书记、市长孙恒波出席，对迎检工作进行安排部署，市委常委、市政府副市长高山，市政府副市长孙修非、杜明燕、张永占，市政府办公室主任任玺庆，相关部门负责人参加会议。

16~17 日呼伦贝尔市消防安全检查组到扎兰屯市，开展消防安全督导工作，市政府副市长、市公安局局长王玉章陪同。

17 日市政府副市长、市公安局局长王玉章主持召开扎兰屯市公安局党委（扩大）会议，贯彻落实市局会议精神。在家局班子成员，各所队负责人参加会议。

☆ 扎兰屯市“红十字博爱送温暖”活动正式启动。活动以

弘扬“人道、博爱、奉献”的红十字精神为主题，市领导王刚、靳晓蒙、杜明燕、包颖参加启动仪式。

18日 呼伦贝尔市副市长、公安局局长傅彬到扎兰屯市调研，市政府副市长、公安局局长王玉章陪同。

20日 市委副书记、市长孙恒波到蘑菇气镇、中和镇调研脱贫攻坚工作，市政府办公室及乡镇主要负责人陪同。

☆呼伦贝尔市公安局交警支队组织召开全市加强道路交通安全管理会议。市政府副市长、市公安局局长王玉章在扎兰屯市公安局交警大队分会场参加会议。

☆扎兰屯市传统文化公益慈善协会举办“孝德天下、爱满人间”传统文化公益慈善协会迎新春文艺晚会。市政协副主席包颖与爱心企业家、社会爱心人士、志愿者等观看晚会。

21日 市工商联举办“沐浴党的阳光，回归道德人生”大型公益讲座，特邀请中国优秀企业家、慈善家、教育家王竑镒老师授课。市人大常委会副主任、工商联主席仲立出席讲座。

23日 市委副书记、市长孙恒波主持召开市长办公会，听取工业、商贸旅游等战线2017年工作完成情况，调度2018年工作安排。市政府副市长孙修非出席会议，岭东工业开发区管委会，景区管委会，市政府办公室、发改、经信、统计、安监、环保、国土资源、招商、旅游、民政、城投公司等部门主要负责人参加会议。

24日 市委常委、政法委书记姜绪年主持召开信访联席工作会

议。市委副书记、市长孙恒波出席会议，对具体工作进行安排部署。市编办，政府办、民政、人社、信访、公安、法制办等部门负责人参加会议。

25日内蒙古自治区公安厅监管总队政务王春生一行到扎兰屯市，督导检查“自治区两会”期间监管场所安全管理等工作。市政府副市长、市公安局局长王玉章陪同。

☆呼伦贝尔市政府法制办副主任马庆巨一行到扎兰屯市，对2017年度依法行政暨法治政府建设工作进行考核验收，召开汇报会。市政府副市长出席会议，代表市政府向考核组汇报扎兰屯市依法行政工作的总体开展情况。

☆市委副书记、市长孙恒波主持召开市长办公会，听取农牧战线2017年工作完成情况，调度2018年工作安排。市政府副市长栾永刚出席会议，市政府办公室、发改、水务、林业、农牧业、供销合作社、产业化办、农机等部门主要负责人参加会议。

26日 市委副书记、市长孙恒波主持召开市长办公会，听取教育卫计战线2017年工作完成情况，调度2018年工作安排。市政府副市长杜明燕出席会议，市政府办、发改、教科、卫计、民宗、爱卫办、市场监管等部门主要负责人参加会议。

☆ 扎兰屯市干部人事档案管理中心公开选调人员笔试、面试工作完成。此次干部人事档案管理中心面向全市公开选调，共设笔试、面试、考察3个环节，面试人数按照选调公

告中规定 1:3 的比例，面试采取结构化方式进行，面试考官现场独立打分，面试成绩当场公布。

27 日 呼伦贝尔市安全生产工作电视电话会议召开。市政府副市长、市财政局局长孙修非，各相关单位负责人在扎兰屯市分会场收听收看会议。

28 日 市委组织部组织召开 2017 年度全市乡镇党员领导干部民主生活会督导培训会，市委 12 个督导组成员参加会议。

29 日 市公安局召开专门会议部署消防安全大排查大整治工作。市政府副市长、公安局局长王玉章出席会议。

☆由市委、市政府主办，市档案史志局组织编辑的《扎兰屯市大事记（2017）》出版发行，全书 11.2 万字。《扎兰屯市大事记》自 2006 年累计出版发行 9 本，总字数约 100 万字。

30 日 市委组织部、市总工会举办“新春送温暖活动”启动仪式。市四大班子领导王刚、杜明燕、包颖及市总工会相关部门负责人出席启动仪式，为参加启动仪式的贫困职工、困难党员、劳模等代表颁发慰问金。

☆市委组织部对扎兰屯市从业人员 5 人以上的非公有制企业和社会组织进行统计并建立工作台账，对非公企业和社会组织进一步加强规范化管理。

☆市委组织部成立干部人事档案管理中心，投入近 100 万元改造完成档案专用用房。

31 日扎兰屯市召开市委理论学习中心组专题学习研讨会，学

习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质，为开好民主生活会打牢思想基础。市委书记焦刚伟主持会议并讲话，在家的市委中心组成员参加学习研讨。

## 2018年2月大事记

1日 扎兰屯市青年创业促进会在金百灵宾馆举办“砥砺前行共创辉煌”年会，市人大常委会主任李淑艳，市委常委，组织部部长王刚，市政府副市长孙修非，市政协副主席包颖，市关工委常务副主任牛长岭及理事成员单位负责人、青创会导师、创业青年出席年会。

☆ 扎兰屯市召开打击非法医疗专项行动工作会议，统一部署、严厉打击非法医疗美容行为，整顿医疗服务市场秩序。市政府副市长杜明燕，市卫计、公安、食药监、卫生监督负责人出席会议。

☆ 市政府副市长栾永刚组织召开脱贫攻坚专题会议，研究扶贫资金绩效考核、扶贫工作自查、国家财政专项扶贫资金使用分配、扶贫产业发展等具体事宜。

☆ 市委组织部对全市机关党委、党支部、支部、常委部门党支部，外驻单位党支部，国有企业党支部负责人员进行雅

鲁先锋 APP 培训。

2日 呼伦贝尔市传达贯彻自治区两会精神干部会议召开，传达贯彻自治区两会精神及书记李纪恒和主席布小林在呼伦贝尔代表团的讲话精神，安排部署呼伦贝尔市的贯彻落实意见。呼伦贝尔市委副书记、市长于立新主持会议。焦刚伟、孙恒波、李淑艳等市四大班子领导及相关部门负责人在扎兰屯市分会场参加会议。

☆ 市委书记焦刚伟等市领导先后到 65167 部队、武警扎兰屯森林大队、市人武部，走访慰问驻军部队官兵。

☆ 市政府副市长、市公安局局长王玉章主持召开冬春火灾防控工作重点单位约谈会，对当前和春节期间的消防安全工作进行安排部署。

3日 市委书记焦刚伟等市领导走访慰问老红军、老干部及部分遗属，为他们送去慰问品和新春祝福。

3~4日 市委副书记、市长孙恒波等市领导先后走访慰问部分老干部、劳动模范、科技工作者、特困职工及农村困难党员、离任村干部等，为他们送去慰问品和新春祝福。

4日 市委书记焦刚伟主持召开八届市委常委会第四十一次会议，研究岭东工业开发区铁路专用线建设等“三重一大”相关事宜。孙恒波、鄂文杰、姜绪年、金培南、王刚、高山、殷宪出席会议，李淑艳、仲立、孙修非、刘宝洪、徐宁，相关部门负责人列席会议。

☆ 市委书记焦刚伟等市领导走访慰问扎兰屯市劳动模范、特困职工、科技人员、困难党员，为他们送去慰问品和新春祝福。

☆ 市委组织部下发《关于提供干部监督信息的函》，收集汇总15个干部监督联席会议成员单位提供的监督信息。

☆ 市委组织部根据《地方组织法》规定，对40名部分政府组成部门正职及相关部门科级干部进行联动调整，按要求到呼伦贝尔市委组织部进行备案。

4~5日 市人大常委会主任李淑艳，市委常委、纪检委书记、监察委主任金培南，市政府副市长孙修非，市政协副主席包颖走访慰问退休老干部、困难职工、困难党员、困难残疾人、先进工作者等，为他们送去慰问品和新春祝福。

5日 市委副书记、市长孙恒波主持召开岭东工业开发区铁路专用线建设推进会。市委常委、市长高山，人大常委会副主任仲立，市政府副市长孙修非，岭东工业开发区管委会，市政府办公、发改等部门负责人参加会议。

6日 呼伦贝尔市委理论学习中心组召开2018年第三次学习会议，专题学习财税制度改革等问题。市委书记焦刚伟，市委副书记、市长孙恒波等在扎兰屯年市分会场参加学习。

☆ 市委副书记、市长孙恒波到消防大队、武警大队走访慰问全体官兵，为他们送去节日慰问品及新春的祝福。市人大常委会副主任靳晓蒙，市政府副市长、市公安局局长王玉章，市政协副主席刘士勇陪同。

6~7日 市人大常委会副主任仲立，市政府副市长杜明燕、张强先后走访慰问劳动模范、科技工作者、特困职工及农村困难党员、离任村干部等，为他们送去慰问品和新春祝福。

7日 “建设银行、近郊村结对共建，抓党健促脱贫”主题捐赠仪式在高台子街道近郊村举行。建设银行呼伦贝尔分行副行长李海波，扎兰屯市委常委、市政府常务副市长高山，建

设银行扎兰屯支行及高台子街道、近郊村主要负责人，党员代表等出席捐赠仪式。

☆ 市政府副市长、市公安局局长王玉章参加全国打击整治枪爆违法犯罪专项行动部署视频会。

☆ 市委组织部转发《关于做好嘎查村“两委”换届前期准备工作的通知》（内组通字〔2018〕4号），印发《关于开展“八个先行”认真做好村级组织换届前期准备工作的通知》，组织各乡镇、涉农街道开展“八个先行”工作，摸底调查，扎实做好村级组织换届前期准备工作。

9日 以市政府副市长孙修非为组长，市安监、市场监管、公安、消防、危化办等部门负责人为成员的安全生产检查组对重点生产企业、烟花爆竹市场、人员密集型场所等重点环节进行安全生产检查。

☆ 市政府组织召开全市粮食系统安全生产暨消防工作会议。市政府副市长出席会议，市商务粮食、公安、消防大队相关负责人及全市粮食企业负责人参加会议。

9~11日 市委组织部组织开展市委常委、人大、政协等处

级领导班子和 12 个乡镇领导班子 2017 年度民主生活会。

10 日 市委书记焦刚伟主持召开市委常委班子 2017 年度民主生活会,会议紧扣“认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,全面贯彻落实党的十九大各项决策部署”主题,结合思想和工作实际,认真查摆问题,剖析根源,开展严肃的批评与自我批评。

☆ 市九届人大常委会召开第三次会议,市人大常委会主任李淑艳、副主任靳晓蒙、申迎春、仲立出席会议。市委常委、组织部部长王刚到会指导,市政府副市长高山,市监察委员会主任金培南,市法检两院负责人列席会议。

☆ 市政协主席张福志,市政府副市长孙修非、杜明燕走访慰问部分离退休老干部。

☆ 市政府副市长、市妇儿工委主任杜明燕在市妇联和相关街道负责人陪同下,走访慰问贫困“两癌”患病妇女,为她们送去党和政府的关怀和妇联组织的温暖。

10~11 日 呼伦贝尔市组织部副部长、市老干部局局长王永

生到扎兰屯市，走访慰问一九四九年前老党员、离休干部和困难群众，为他们送去党的关怀和新春祝福。扎兰屯市委常委、组织部长王刚陪同。

12日 以市政府副市长为组长的检查组对商贸流通、养老机构、旅游行业等进行节前安全生产大检查，市商务粮食、民政、旅游、安监、食药监、消防大队等部门负责人陪同。

☆ 市委副书记、市长孙恒波主持召开节前资金拨付专题推进会。市委常委、市政府副市长高山，市政府副市长孙修非，岭东工业开发区、财政、住建、水务等部门负责人参加推进会。

☆ 市委常委、组织部长王刚主持召开市委组织部全体干部大会，传达学习呼伦贝尔市组织部长会议精神，安排部署近期重点工作。

12~13日 市政府副市长、市公安局局长王玉章到海拉尔参加呼伦贝尔市公安局工作会议。

14日 市委书记焦刚伟等市领导走访慰问农村困难党员、困难群众及离任村干部代表，代表市四大班子向全市农村老党员

员、离任村干部、镇村党员干部、建档立卡贫困户及农村群众拜年。市委常委、统战部部长鄂文杰，市委常委、市政府常务副市长高山，市委常委、办公室主任殷宪，市人大常委会副主任靳晓蒙，市政协副主席刘宝洪参加慰问活动。

15日 市委书记焦刚伟等市领导走访慰问工人、干部、公安民警等一线干部职工，向春节期间坚守在各自岗位的全市干部职工致以新春祝福，查看安全生产、民生保障及维稳防控工作。

☆ 市政协主席张福志，市委常委、统战部长鄂文杰，市人大常委会副主任申迎春，市政府副市长孙修非先后到扎兰屯火车站、联通公司、市人民医院、看守所、污水处理厂、热电厂走访慰问工作在一线的干部和职工，给他们送去慰问品和新春的问候。

☆ 市政府副市长、市公安局局长王玉章主持召开公安局党委扩大会议，传达贯彻呼伦贝尔市政法工作会议精神。

24日 市委书记焦刚伟到市财政局调研工作，研究部署打好防范化解财政金融重大风险攻坚战的工作举措。市领导金培南、王刚、高山、殷宪陪同。

☆ 市委书记焦刚伟到市脱贫攻坚指挥部进行调研座谈，听取脱贫攻坚工作情况汇报，研究下一步脱贫攻坚工作。市委常委、纪检委书记金培南，市委常委、组织部部长王刚，市委常委、市委办公室主任殷宪，市政府副市长栾永刚及市扶贫、发改、财政等部门负责人参加座谈会。

☆ 市政府副市长杜明燕主持召开校车工作调度会议。会议针对校车工作存在的相关问题进行交流与研究，提出解决措施。

☆ 市委副书记、市长孙恒波调研金龙山滑雪场建设等相关工作。市政府副市长，市政府办主任任玺庆等陪同。

☆ 市委组织部召开 2017 年度机关党支部组织生活会。市委常委、组织部部长王刚同志以普通党员的身份参加会议。

25 日 市委书记焦刚伟到市环保局调研污染防治工作，研究部署污染防治攻坚战的各项工。市政府副市长孙修非对环境保护各项工作情况进行汇报。

26 日 市政府副市长栾永刚到市林业局调研。市林业局党政

班子成员、各部门负责人参加调研汇报会。

☆ 内蒙古自治区人民政府副主席艾丽华一行到扎兰屯市，调研第十四届全国冬季运动会筹备情况。

☆ 市委副书记、市长孙恒波主持召开市长办公会，专题研究政府工作报告指标、国民经济和社会发展规划、财政预算安排等事宜。市委常委、市政府副市长高山，市政府副市长王玉章、栾永刚、孙修非，市政府办、财政、发改、统计等部门负责人参见会议。

☆ 市委组织部召开入部教育培训会。市委常委、组织部部长王刚对新入职人员进行入部教育并提出要求。

27日 市政府副市长栾永刚到市水务局、农牧业局调研。市水务局、农牧业局班子成员、各部门负责人参加调研汇报会。

☆ 市政府副市长孙修非到浆纸公司调研。查看公司生产准备工作开展情况，对浆纸公司下一步工作提出指导意见。

28日 市委书记焦刚伟主持召开第八届市委常委会第四十三次会议，就即将召开的市委八届五次全会暨全市经济工作

会议、市纪委八届三次全会和今年扎兰屯市两会筹备等事宜进行集中研究。孙恒波、姜绪年、金培南、王刚、高山、殷宪出席会议。李淑艳、张福志，相关部门负责人列席会议。

☆ 市政府副市长栾永刚到市农机局调研。市农机局班子成员、各部门负责人参加调研汇报会。

☆ 市委组织部对全市 68 家机关单位基础进行党建检查工作。对全市 130 个村开展村级组织分类定星管理考评工作。

## 2017 年政府工作报告

扎兰屯市九届人大一次会议

全体会议文件（一）

——2017年12月8日在扎兰屯市第九届人民代表大会第一次会议上扎兰屯市人民政府市长 孙恒波

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

#### 一、过去五年工作回顾

过去的五年，是我市发展进程中极不寻常的五年，在上级党委政府和市委坚强领导下，在市人大、市政协监督支持下，市政府团结带领全市各族人民以党的十八大精神为指针，努

力克服经济发展外部环境深刻调整、改革发展稳定任务繁重的影响，深入践行新理念，主动适应新常态，履职尽责、真抓实干，砥砺奋进、攻坚克难，全面完成了市八届人大历次会议确定的目标任务，为全面建成小康社会、开启绿色崛起新征程奠定了坚实基础。

（一）保投资、稳增长，综合实力持续增强。过去的五年，是我市经济总量稳定提升、质量效益同步提高的五年。预计2017年全市地区生产总值实现190亿元，比2012年增长27.9%，年均增长7.9%；地方一般公共预算收入（按原口径计算）完成5.59亿元，比2012年增长59.4%，年均增长9.8%；社会消费品零售总额实现73.9亿元，比2012年增长62.8%，年均增长10%；城镇居民人均可支配收入完成31595元，比2012年增长53.7%，年均增长9%；农村居民人均可支配收入完成15418元，比2012年增长68.5%，年均增长11%；五年固定资产投资累计完成668.7亿元，比上一个五年增长70%。金融支持实体经济能力增强，全市存贷款余额分别实现125亿元和60亿元，比2012年分别增加55亿元和23.42亿元。非公经济增加值完成115亿元，占地区生产总值比重达到60%以上，税收对财政的贡献率达到85%以上。

（二）调结构、促转型，产业结构优化提升。过去的

五年，是我市产业集聚能力增强、转型升级步伐加快的五年。三次产业比重由 26 : 51 : 23 优化为 21 : 52 : 27。农牧业提质增效。完成土地确权 303 万亩，建成粮食生产功能区 115 万亩、高标准农田 23 万亩，新增节水灌溉 48.9 万亩，粮食产量连续 5 年超过 20 亿斤；牲畜存栏达到 470 万头只以上，畜牧业占一产比重达到 40% 以上。创建国家绿色食品原料标准化生产基地 181 万亩，“三品一标”认证 82 个，绿色品牌效益不断凸显。黑木耳栽培突破 1500 万袋，入选中欧“100+100”全面地理标志产品互认互保项目遴选品牌。工业转型升级。重点在打造玉米全产业链上下功夫，以阜丰公司为龙头的玉米深加工产业链条不断延伸，成功引入生物有机肥、玉米毛油、秸秆综合利用等项目。国森矿业铅锌银矿采选项目成为我市工业经济发展的又一支柱产业。岭东工业开发区扩区升级步伐加快，支撑要素更加完备，产业布局更加明晰，预计 2017 年销售收入达到 220 亿元，比 2012 年增长 45%。服务业加快发展。全域旅游、四季旅游扎实推进，柴河—阿尔山景区晋升国家 5A 级景区，金龙山旅游度假区等景区基础设施不断完善，春赏杜鹃、冬季滑雪成为旅游新热点，休闲度假、户外运动等旅游业态不断涌现。2017 年预计接待游客 341 万人次、实现旅游收入 33 亿元，分别为 2012 年的 1.75 倍和 2.55 倍。商贸物流业更加活跃，岭东商贸园区入驻企业逐年增加，蒙东系列市场累计实现交易额 67.8 亿元。电商产

业发展迅速，建成岭东电子商务公共服务中心，电商交易额累计达到9亿元，成为国家电子商务示范县。金融业加快发展，新引进包商银行，发行呼伦贝尔市第一支中小企业私募债，6家企业在自治区股权交易中心融资板挂牌。

（三）抓建设、强基础，城乡面貌明显改观。过去的五年，是我市城市建设扩容提质、功能布局不断完善的五年。着力推进国家新型城镇化综合试点建设，城镇化率由39%提高到43.2%。城乡规划全面实施，市区建成区由20平方公里扩大到31.8平方公里，城乡建设累计投资153.5亿元，完成棚户区改造7097户，开发房地产面积386万平方米。河西新区累计完成投资59亿元，基础设施配套功能更加完善；老城区通过提升改造，城市内涝、路网不畅、供热不足等问题得到有效解决；两条街区成为自治区级历史文化街区。新建中东铁路、布特哈等7座广场公园，实施吊桥公园景观改造一期工程，市区绿化率达到38.2%，成为自治区级生态宜居县城、国家园林城市。小城镇和美丽乡村建设不断完善，农村综合环境整治成效显著。建成保障性住房1760套，改造农村危房26773户。成吉思汗、蘑菇气、柴河入选全国重点镇，柴河跻身全国特色小镇，野马河村荣获全国美丽宜居示范村庄称号。城乡基础设施显著改善。成吉思汗机场实现通航，呼和浩特—扎兰屯—海拉尔航线运行良好，扎兰屯—天津航

线将于本月 10 日开通；滨洲铁路电气化改造完成，扎兰屯—乌兰浩特高速公路建成通车，全市等级公路由 1295 公里增加到 2200 公里，行政村公路通畅率由 43.8%提高到 100%。“三位一体”的立体交通网络初步形成，区域交通中心优势更加凸显。岭东首座 500 千伏变电站及 220 千伏、110 千伏输配电工程基本建成，农村电网改造持续完善；扬旗山水利枢纽工程竣工蓄水，水资源优势加速向经济优势转化。

（四）出重拳、守底线，生态保护全面加强。过去的五年，是我市生态环保理念全面增强、环境质量巩固提升的五年。着力推进生态文明建设，深入开展打击毁林毁草专项行动。五年累计完成绿化造林 12.8 万亩、实施公益林生态效益补偿 278 万亩、退耕还林 4.1 万亩，治理水土流失 36.2 万亩，完成草原确权 19.08 万亩，秀水国家湿地公园获得批复，连续三年被评为全区重点区域绿化优秀旗县。铁腕整治重大环境隐患，全面落实中央环保督察整改任务，环境质量明显改善。落实主体功能区规划，健全生态环保责任清单制度，大气、水、土壤污染防治工作取得积极进展，全面完成上级下达的节能减排任务，雅鲁河出境断面稳定在三类水体标准，空气优良天数保持在 350 天以上，成为自治区首个国家生态市。

（五）促改革、育动能，发展活力竞相涌动。过去的五年，

是我市改革步伐加快、发展动能逐步释放的五年。着力推进供给侧结构性改革，完成经济生态等重点领域改革 197 项。“放管服”改革持续深化，“双随机、一公开”稳步推进，“多证合一”全面展开，“营改增”顺利实施，企业减税政策全面落实，进一步激发了市场活力和社会创造力。不动产统一登记、公务用车制度改革成效明显，事业单位分类改革、公立医院改革、国有林场改革、国有企业改革、农村金融创新扎实推进。加快转变经济发展方式和优化空间开发模式，成为自治区“多规合一”试点旗市。加强与俄蒙交流合作，对俄劳务输出累计 16051 人次。2017 年以阜丰公司为主体的外贸进出口总额实现 2.4 亿美元，占呼伦贝尔市总量的 95% 以上，是 2012 年的 36 倍。大力推动科技创新，我市荣获两届全国科技进步考核先进市称号，成为国家知识产权强县工程试点县。

（六）补短板、惠民生，社会事业全面发展。过去的五年，是我市民生改善力度不断增强、人民得到实惠不断增多的五年。着力加大民生投入，五年累计支出 115.2 亿元，占财政总支出的 77%。聚焦产业扶贫主战场，投入扶贫资金 10.81 亿元，累计减少贫困人口 32643 人，通过精准识别动态调整，新纳入建档立卡贫困人口 1287 户 3235 人，目前剩余贫困人口为 1661 户 4314 人，贫困发生率从 14% 下降到 1.64%。社会就业成效明显，城镇累计新增就业 2.68 万人，农牧民转移

就业 14.9 万人，城镇失业率控制在 4% 以内。社会保障进一步加强，基本养老保险参保达到 23.6 万人，年均社会救助 4.3 万人次，发放低保金 7.08 亿元，农村五保户集中和分散供养标准分别由每人每月 405 元和 288 元提高至 625 元和 412 元。社会事业全面进步。加快义务教育发展基本均衡县创建步伐，33 所学校办学条件得到全面改善；新建河西中学、特殊教育学校，整合四所中专建成扎兰屯职业学院，中国民航大学内蒙古飞行学院落户我市，教育整体水平明显提升。扎实推进医药卫生体制改革，城乡基层医疗卫生服务体系不断完善，公立医院托管乡镇卫生院工作有效开展，4 家卫生院获评全国群众满意的乡镇卫生院，我市成为自治区级慢性病综合防控示范区，通过全国基层中医药工作先进单位验收。“红十字光明行”完成免费复明手术 524 例，“博爱一日捐”建成便民桥 37 座。持续开展文化惠民活动，新建 35 个农村综合文体广场；体育健身场所覆盖 85% 的社区和 80% 的行政村，金龙山滑雪场成为国家体育总局滑雪项目训练基地和全国第十四届冬季运动会主赛场之一。

五年来，我们严格执行中央八项规定，深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，建立完善政府法律顾问、“三重一大”决策等制度，强化监察和审计监督问责，扎实推进法治政府、效能政府、服务

政府、廉洁政府建设，推进工作落实，强化督查督办、问责问效，社会治理能力和治理水平进一步提升。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，五年累计办理人大代表建议 851 件、政协委员提案 831 件，办复率和满意率均达到 100%。平安扎兰屯、法治扎兰屯建设扎实推进，安全生产、食品药品安全、社会治安和信访形势保持平稳，民族宗教、外事侨务、档案史志、国防教育、人民防空、防灾减灾等工作取得新成绩，我市成为全区民族团结进步示范市，南木鄂伦春民族乡荣获全国民族团结进步模范集体；妇女儿童、老干部、红十字、残疾人、关心下一代等事业取得新发展。

各位代表，五年的奋斗历程和实践探索，让我们更加深刻地体会到，办好扎兰屯的事情，实现“绿色崛起、富民强市”目标，必须坚持以下五个方面：一是必须坚持提高政治站位，增强“四个意识”。坚决同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，全面贯彻落实自治区、呼伦贝尔市及市委的决策部署。二是必须坚持树立绿水青山就是金山银山的发展理念，坚持绿色发展，守护“绿色净土”。三是必须坚持以新理念引领新发展，加速培育新动能。通过深化改革开放，切实增强发展的动力和活力，培植产业发展特色优势和核心竞争力。四是必须坚持为民情怀，不断增进人民福祉。始终致力改善民生事业，共建幸福和谐新家园。五是必须坚持担当有

为，坚守勤政廉洁执政底线。不断增强干好事业、为民服务的本领，在改革发展攻坚中当好排头兵。

各位代表，五年的发展历程极不平凡，成绩来之不易。这是上级党委政府和市委正确领导的结果，是四大班子齐心协力、合力攻坚的结果，是全市广大干部群众攻坚克难、顽强拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向各位人大代表、政协委员，向为扎兰屯市建设发展做出贡献的老领导、老同志，向驻扎部队官兵和驻扎单位干部职工，向全市广大干部群众和所有关心支持扎兰屯市经济社会发展的各界朋友，表示衷心感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到我市发展中存在的问题。一是经济总体实力不强，传统产业比重大，调结构、转方式的任务艰巨。二是面临稳增长和生态保护双重责任，生态优势转为发展效益不够充分。三是基础设施短板较多，城乡收入差距较大，统筹城乡发展还需下大气力。四是整体发展环境不能适应新时代新形势需要，改革开放创新能力亟待提高。五是少数干部责任担当不够，执行能力不足，工作状态不佳，作风建设仍需进一步加强。对于这些问题和差距，我们要高度重视，采取坚决有力措施加以解决。

## 二、今后五年工作思路

今后五年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党的十九大精神为统领，深入贯彻落实“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立“五大发展理念”，按照市第八次党代会和八届三次、四次全委会的安排部署，紧紧围绕“绿色崛起、富民强市”发展主题，坚守“三条底线”，协同推进“五化互动”，坚持稳中求进，提质增效，深化供给侧结构性改革，培育增强“六大动能”，深入实施“七大行动”，坚决打赢防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战，着力在稳增长、转方式、调结构、促改革、惠民生上取得新突破，加快推动县域经济转型升级，强化区域中心城市地位，决战决胜全面建成小康社会，开启绿色发展新征程，谱写绿色崛起新篇章。

到2022年主要预期目标是：地区生产总值年均增长6.5%左右，三次产业结构力争调整优化为19:49:32，全社会固定资产投资年均增长8%左右，社会消费品零售总额年均增长9%左右，一般公共预算收入年均增长6%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长8%和8.2%左右。生态环境等主要约束性指标达到国家、自治区要求。

围绕上述要求和目标，新一届政府重点要做好以下八个方面工作：

（一）突出提质增效，丰富农牧业发展新内涵。深入实施现代农牧业提质行动，着重在调结构、育品牌、夯基地、促融合、增活力上下功夫，促进种养加一体、一二三产融合发展，加密加长农牧业产业链，推进农牧业和农村现代化。

大幅优化生产结构。深入推进农牧业供给侧结构性改革，大力推进“粮改豆”“粮改饲”“新品种展示示范”等项目建设，新增高标准农田 30 万亩、节水灌溉 15 万亩，划定粮食生产功能区 200 万亩、重要农产品生产保护区 100 万亩，粮食产量达到 25 亿斤以上。坚持“稳粮优经扩饲”，加快构建粮经饲协调发展的三元结构，到 2022 年粮经饲结构优化为 85：5：10。巩固玉米种植面积，逐步扩大大豆、杂粮豆和设施蔬菜种植面积，做精杂粮产业，做好水稻、葵花等优势产业，做强食用菌、中草药、万寿菊等特色种植产业，大力发展集旅游、采摘、观光于一体的休闲设施农业。坚持“稳羊增牛增猪”，发展草食畜牧业和耗粮型畜牧业，鼓励特色养殖，努力打造肉牛肉羊生猪生产核心区和畜产品生产加工集散地。

全力推进规模经营。重点推进成吉思汗小东河设施农业产业园、中和福兴现代农业科技园、成吉思汗苗圃现代林业示范园和以蒙东肉牛养殖场为核心的畜牧园区建设。加快提升产业化水平，培育壮大龙头企业，完善利益联结机制，农企利益联结比例达到 55% 以上，订单率达到 70% 以上，主要农产品加工率达到 65% 以上，农产品加工年销售收入力争达到 240 亿元。全面推广绿色标准化生产规程，逐年减少农药化肥施用量，国家绿色食品原料标准化生产基地达到 220 万亩以上，“三品一标”认证达到 90 个，持续壮大地域品牌，创建国家农产品质量安全市。

加快实施农村综合改革。巩固和完善农村基本经营制度，稳步推进农村土地“三权分置”和经营权流转。加快推进供销合作社综合改革，引导扶持新型农村经营主体，培育发展特色田园综合体。深化农村集体资产、资金、资源管理专项清理整治，发展壮大集体经济，增加农民财产性收入。适应粮食市场化改革，推动粮食仓储企业向“储销”转型发展，支持 14 家粮食企业建设粮食产后服务中心。完善农村基层自治制度，加强对村务决策、执行、公开和工程项目实施、惠农政策落实等方面监管。

（二）聚力转型升级，构建工业经济新体系。深入实施新型

产业升级行动，坚持优化存量与扩大增量并举，培育新兴产业与改造提升传统产业并重，努力构建多级支撑、多元发展的新型工业体系。

持续壮大绿色农畜林产品加工业。重点推进阜丰公司总投资105亿元的纯碱、氯化铵、合成氨、柠檬酸等项目建设，同步推进沃丰公司液体肥、生态肥和蒙香源公司玉米毛油等项目建设。构建畜产品深加工产业链，引进10万头肉牛、100万只肉羊深加工等项目。精深开发林产品，支持大兴安岭浆纸公司废纸综合利用、森宝公司年产5万吨黑木耳饮品、长征饮品公司万吨沙果酱加工等项目建设，支持果类、杂粮等加工业向有机、高端方向发展，打造农畜林产品加工业新的增长点。全力培育玉米、秸秆、小麦、油料、马铃薯、畜产品、木材等7个百万吨（头只）级加工产业集群，着力打造自治区东部重要的绿色有机农畜林产品生产加工输出基地。

大力发展新兴产业。做大做强有色金属产业，突出抓好国森矿业公司运营，推进华威矿业公司日采选2000吨铜钼矿石等项目建设，鼓励采选产业向下游延伸，提升转化率和附加值，打造呼伦贝尔有色金属产业基地。加快培育新能源、新材料等新兴产业，全力推动2×35万千瓦热电联产、秸秆制气、光伏发电、风电等项目建设，积极引进新技术企业开发

建设玄武岩连续纤维项目，实现新材料产业新突破。加快发展蒙中医药产业，支持松鹿制药扩大中草药种植面积，研发新产品，打造北药产业基地。推进龙北水泥等企业产品升级、先隆建材2亿块标准砖改扩建等项目。加快发展装备制造业，扩大与“哈大齐”等地区机械制造优势产业的跨区域合作，积极引进装备制造加工企业入驻。推动信息化和工业化深度融合，建设工业自动服务平台系统、大数据云计算服务平台，推进阜丰公司智能化升级示范工程等项目建设。

强力推进工业开发区建设。大力推动岭东工业开发区总体规划、产业发展等规划获得自治区批复，加快扩区升级步伐，加速推进开发区及阜丰公司铁路专用线建设，完善道路、供水、防洪、输变电、污水处理、固废处理等功能性基础设施，引导大企业、大项目向开发区集中集聚，到2022年，产业集中度提高到80%以上，成为全市经济发展的龙头带动区、战略性新兴产业的核心承载区、可持续发展的循环经济示范区。

（三）推动业态创新，打造服务业发展新优势。深入实施第三产业提升行动，把握产业转型和消费需求变化新趋势，加快发展旅游、文化、体育、康养等幸福产业，努力实现服务业总量扩大、结构优化、业态创新。

优先发展全域旅游。完成全域旅游发展规划编制，引进大企业加快旅游项目开发和品牌创建，着力构建柴河国家5A级景区和扎兰屯国家级生态旅游度假区两极带动的全域旅游新格局，促进旅游业全面发展，努力打造自治区东部重要的度假休闲旅游目的地、自治区全域旅游示范区。推进柴河景区优质资源加速升级转化，集中开发原创性高端旅游产品，加快形成与阿尔山功能互补、彼此呼应的一体化格局，推进以金龙山为龙头，辐射带动秀水湿地核心区、扬旗山水库景区为一体的扎兰屯国家级生态旅游度假区规划建设。大力发展乡村休闲旅游，把南木、浩饶山、卧牛河打造成为休闲农业与乡村旅游重点乡镇。进一步强化景区市场化运作功能，完善配套基础设施建设，加大旅游产品宣传营销力度，不断增强扎兰屯旅游的市场竞争力和品牌影响力，到2022年全市旅游接待人次、旅游总收入分别年均增长10%和12%以上。

融合发展特色产业。鼓励扶持工笔画、羽毛画、剪纸、根雕等产业发展，筹建扎兰屯市工笔画创作中心，做大岭东文化产业发展孵化基地，打造岭东文化区域中心。高质量完成“十四冬”场馆建设，高水平承办“十四冬”赛事。大力开发冰雪运动、冰雪休闲度假、冰雪温泉养生和冰雪观光体验等产品，

努力建成全国冰雪旅游目的地。拓展候鸟式养老、异地养生等养老旅游服务新业态，推动养老养生产业园区建设，鼓励“医养结合”养老模式，搭建跨区域的异地养老协作平台。突出发展电子商务，建设电子信息产业园，培育一批骨干企业和领军人物，努力构建“大电商”格局。

加快发展商贸物流业。全力发展空港物流，打造临空产业园。推动通用航空器维修基地等项目尽快落地，引进航空器制造、航空体育、航空俱乐部等项目，着力打造通用航空产业集聚区。加速发展现代物流，完成快递物流园建设，启动岭东物流园区建设，大力发展冷链物流、仓储物流、智能物流、第三方物流等现代物流业。完善岭东商贸园区配套功能，繁荣商贸物流专业市场，蒙东系列市场交易额累计实现70亿元以上。大力支持发达广场等城市核心商业圈发展，着力招商引资，在河西新区建设商业中心，引进高端酒店、会展中心、旅游服务中心等项目。

（四）强化协调联动，塑造城市发展新品质。深入实施新型城镇建设行动，加快构筑以中心城区为龙头、以特色小镇为节点、以美丽乡村为基础、以交通干线为主轴的新型城镇体系，促进城乡融合发展。

健全城市规划管理。坚持以高质量规划引领高品质发展，加快完成城市总规优化调整；围绕“多规合一”试点建设，高标准做好各类专项规划，实现城市空间发展、土地利用、产业布局与基础设施、环境保护、公共服务等多规融合；全面开展城市设计，统筹建筑布局，协调景观风貌，培育富有扎兰屯特色的城市建筑风格和色彩色调。深入推进城市综合执法体制改革，改进城市管理工作，努力建设自治区东部重要的绿色文明宜居城市，全力争创国家生态园林城市、第六届全国文明城市。

加快中心城区建设。加大老城区改造力度，加快推进两条历史文化街区建设，全面展开生态修复、城市修补工作，努力创建国家历史文化名城。推进背街巷道、老旧小区改造提升，完善停车场、垃圾中转站、公共厕所等一批市政设施，努力补齐影响群众生活品质的短板。大力推进棚户区改造，推动河西新区有序承接老城区教育、卫生、文体等功能转移，接纳老城棚户区转移人口及外来人口、农村人口入住，加快农村人口市民化进程。

释放小城镇发展活力。全面落实乡村振兴战略，进一步提升小城镇承载力、集聚力、带动力。以3个全国重点镇为示范引领，着力打造以小城镇为核心的经济圈，坚持以“特”兴镇，

加快推进柴河国家级特色小镇建设。深入推进美丽乡村建设，同步推进贫困村脱贫、中心村提升、空壳村扶持、文化村培育等措施落实到位。加强乡村规划管控，深化农村环境综合治理，提升村屯品味。

推进重大基础设施建设。推动扎兰屯—阿荣旗高速公路、国道232线大兴—紫沟段一级公路建成通车，积极推进省道308蘑菇气—柴河（阿尔山界）段、省道307新北—古营河段、省道204塔尔气—浩饶山段等公路建设。启动建设柴河通用机场项目，提升成吉思汗机场运营水平和辐射能力。支持齐海满客运专线建设，争取动车专线延伸至扎兰屯，打造区域性交通中心。启动阿木牛水库前期工作，建设扬旗山水库供水管线工程，满足工业用水需求。统筹电源点和电力外送内联通道建设，积极推进热电联产、光伏、风电能源和智能微网等项目，打造区域综合电力枢纽。

（五）坚持绿色发展，构筑生态文明新家园。深入实施生态家园共建行动，进一步巩固提升国家生态市创建成果，不断放大绿水青山优势潜能，努力构建约束和激励并行的生态文明制度体系。

全面加强生态建设。继续依法严厉打击毁林毁草、偷捕滥猎

等破坏生态环境行为。抓好退耕恢复植被、水土流失治理等工作，实施好重点区域绿化、封山育林等生态工程，五年森林蓄积量增加 100 万立方米、水土流失治理 40 万亩。完成防火三期工程建设，确保森林草原资源安全。加快推进秀水国家湿地公园基础设施建设，尽早发挥生态保护功能。

坚决打赢污染防治攻坚战。推动转方式同节能减排相结合，深入实施“蓝天行动”，抓好大气污染防治工作，确保空气质量优良天数保持在 350 天以上。深入实施“碧水行动”，严格落实市乡两级“河长制”，系统推进水污染防治和水生态保护；严格水资源管理，实施国家节水行动；抓好污水处理设施建设和运营，农村污水处理设施逐步完善、城镇生活污水处理设施全覆盖和稳定运行；加快推进水源地保护项目建设，强化饮用水水源地保护，地下水水质等级全面保持稳定。深入实施“净土行动”，推进危险废物、涉重金属企业等专项治理，加强农业面源和畜禽养殖污染防治，推进畜禽养殖废弃物资源化利用。

健全完善生态文明制度体系。全面落实国家主体功能区规划，严格落实环保“党政同责、一岗双责”要求，严格执行领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害责任终身追究、资源有偿使用和生态补偿等制度，强化生态保护红线、

环境质量底线，健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，促进人与自然和谐共生。

（六）深化改革开放，培育创新发展新动能。深入实施深化改革开放行动，坚持把改革推动、开放带动、创新驱动作为加快发展的强力支撑，为转型升级、提速发展注入新动力、激发新活力、拓展新空间。

全面深化改革。聚焦供给侧结构性改革，优化要素配置，释放新需求，创造新供给，增强经济持续增长动力。全面落实“三去一降一补”，积极稳妥去产能，推动市场前景好、发展潜力大的企业改造升级，对停产、半停产企业实施兼并重组，努力盘活乳业、薯业、煤制尿素等项目；扎实做好政府债务化解等工作，有效防范金融风险；多措并举降成本，通过简政放权、减税降费、金融扶持、打造绝对电价优势等政策“组合拳”，打造择商选资政策“洼地”。深入推进“放管服”改革，着力打造亲清营商环境，巩固“多证合一”成果，降低实体经济企业成本，催生更多市场主体。大力优化发展环境，引导民营企业建立现代企业制度，促进中小微企业同业集聚、协作配套、集群发展。深化财税金融体制改革，积极支持社会资本通过 PPP 等模式参与重点项目、基础设施和公共事业投

资。稳步推进事业单位分类改革、国有林场改革、国有企业改革、公立医院改革。

加强开放合作。紧紧抓住国家实施“一带一路”、向北开放等重大战略机遇，围绕呼伦贝尔中俄蒙合作先导区建设，积极与俄蒙在经贸、文化等领域深层互动，鼓励开展蔬菜种植、木材加工、劳务输出等多种形式的跨境合作；加强外贸主体培育，支持有实力的本土企业“走出去”，重点支持阜丰公司等企业进一步扩大出口规模，力争五年进出口额累计突破10亿美元。借助新一轮东北振兴，主动融入东北经济圈，重点与齐齐哈尔市、兴安盟等毗邻地区深化交流合作，力争在旅游文化产业合作、基础设施互联互通等方面取得新突破。加大择商选资力度，大力开展精准招商、专业招商、定向招商，不断提高项目签约率、履约率和开工率。

强化创新驱动。推动转方式与创新驱动发展相结合，大力推进国家高新技术企业倍增计划，实施品牌质量塑造行动，加强扎兰屯品牌培育提升和营销推广。强化金融创新，做好建立产业引导基金发行企业债券工作，撬动更多社会资本支持实体经济。实施“人才强市”战略，统筹推进各类人才队伍建设，制定完善人才引进优惠政策，鼓励扎兰屯籍在外人员回乡投资兴业。激发和保护企业家精神，弘扬劳模精神和工匠

精神，鼓励更多社会主体投身创新创业，提升全民科学素质。

（七）全力改善民生，共创幸福美好新生活。深入实施成果普惠共享行动，让改革发展成果更多、更实在地惠及广大人民群众，不断提升人民群众获得感和幸福感。

坚决打赢脱贫攻坚战。把握“精准”核心，下足“绣花”功夫，严格对照“五个一批”“六个精准”“两不愁三保障”标准，做好脱贫攻坚工作。落实责任、挂图作战，时间倒排、任务倒逼，严查扶贫领域侵害群众利益行为，做到脱真贫、真脱贫。建立返贫预警机制，完善巩固脱贫后续计划和保障措施，确保脱贫不返贫，到 2020 年与全国人民同步迈入全面小康社会。

优先发展教育事业。加大教育投入，全面完成国家义务教育发展基本均衡县创建，推动城乡教育一体化发展。普及发展学前教育，新建河西幼儿园等园所。实施高中攻坚计划，全面改善第一中学、第二中学办学条件，努力使我市高中教育达到呼伦贝尔市上游水平。关心支持特殊教育和民族教育，加快发展职业教育，推进产教融合、校企合作，支持扎兰屯职业学院校区扩建项目，迁址新建市职业高中，创建呼伦贝尔市示范性综合教育实践基地，打造岭东现代教育区域中心。到 2022 年，全市小学和初中入学率保持 100%，高中阶

段毛入学率达到90%以上,学前教育三年毛入园率达到95%,主要劳动力人均受教育年限达到12年。

加快发展卫生事业。深化医药卫生体制改革,健全市乡村三级医疗卫生服务体系,深入推进“医共体”建设,完善分级诊疗制度。坚持预防为主,做好重大疾病综合防控。传承发展蒙中医药事业,支持社会办医,发展健康产业,打造岭东医疗卫生区域中心。到2022年,实现人人享有基本医疗卫生服务的目标。深入开展爱国卫生运动,积极创建国家卫生城市。

积极推动文体事业发展。健全文化体育服务体系,坚持文脉延续,完成中东铁路扎兰屯建筑遗址群和伪满时期旧址全国重点文物保护单位申报工作,筹建教育、知青博物馆,全面实施文化精品、文化品牌、文化阵地、文化保护工程,建设市民文化体育传媒中心、河西新区体育公园、全民健身活动中心等项目,支持各类文化体育团体举办文化艺术展览和体育赛事,倡导全民阅读,深入开展文化惠民、全民健身等活动。

切实提高社会保障水平。落实全民参保计划,完成机关事业单位、企业基本养老保险制度并轨运行。完善城乡最低生活

保障制度，开展好重特大疾病医疗救助，鼓励社会力量参与社会救助。加快发展残疾人事业，加大农村留守儿童关爱保护力度，认真解决低收入群体法律援助问题。全力抓好公共租赁住房建设，落实好农村危房改造政策，下大力气解决好城乡低收入群体住房问题。鼓励社会资本投资发展养老服务业，加快居家服务网点建设，到2022年，社会养老床位数达到每千名老人114张，全市37个居委会全部建起老年人日间照料中心。深入实施“创业内蒙古”行动计划，坚持以创业带动就业，大力培育创业就业公共服务平台，五年争取新增就业2.5万人，农民转移就业12万人。

全面加强社会治理。坚持把安全稳定和平安建设作为重要目标要求，进一步提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。深化法治乌兰建设，认真实施“七五”普法规划，做好法律援助工作，形成全社会自觉学法守法用法的浓厚氛围。加快建设立体化社会治安防控体系，依法惩治违法犯罪活动，增强群众安全感。推行“阳光信访”，畅通诉求渠道，尽心竭力解决群众最关切的社会热点、难点问题，形成和谐稳定的良好环境。改善社区办公条件，保障社区干部待遇，强化社区服务功能，加快新城社区等标志性功能型社区建设步伐。坚持最严格安全生产制度，强化安全生产主体责任落实，坚决遏制重特大安全事故。实施食品安全战略，健全监

管网络，确保食品药品安全。健全防灾减灾体系建设，强化突发公共事件应急处置能力，保障人民生命财产安全。依法加强和改进新形势下的民族宗教工作，促进民族团结，构建积极健康的宗教关系。

同时，进一步抓好国防教育、人民防空、外事侨务、老干部等工作，大力支持档案史志、红十字、残疾人、关心下一代等工作。

（八）加强自身建设，塑造执政为民新形象。新时代赋予新使命，新征程呼唤新担当，打铁必须自身硬。新一届政府要强化自身建设，锐意进取、埋头苦干，努力建设人民满意的服务型政府。

坚定正确政治方向。深入学习贯彻党的十九大精神，坚持不懈地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，进一步树牢政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决贯彻执行党的路线方针政策，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。不折不扣落实市委各项决策部署，围绕大局开展工作。

积极推进依法行政。坚持运用法治思维、法治方式开展工作，

把政府活动全面纳入法治轨道。自觉接受人大依法监督、政协民主监督和监察监督、司法监督，主动接受社会监督、舆论监督，切实加强政府内部层级监督和审计监督。全面落实行政执法责任制，加强行政复议规范化建设。严格执行重大行政决策程序规定，完善重大事项公众参与、专家论证、合法性审查等制度，充分发挥政府法律顾问、决策咨询等制度作用，加大政务公开力度，持续推进阳光政府建设。

弘扬担当务实作风。积极修炼能干会干的“过硬内功”，努力锻造担当尽责的“看家本领”。把所有心思用在谋划发展上，把全部精力用在破解难题上，沉到一线摸实情，扑下身子抓落实。强化政府整体功能，加强部门协调联动，着力提升政府执行力和创造力。加强政府诚信建设，不断提高公务员队伍诚信履职意识，促进政府执政水平提升。

坚持廉洁自律操守。严格落实主体责任，切实履行“一岗双责”，全力维护良好的政治生态和行政环境，在干净做事中推动发展、成就事业、服务社会。严格遵守中央八项规定和廉洁自律准则，坚决整治庸政怠政懒政行为，驰而不息正风肃纪，坚决防止“四风”反弹回潮。全力支持纪检监察机关监督执纪问责，坚决查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题。牢固树立过紧日子的思想，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，

把有限的财力用到发展最重要、群众最需要的地方。

各位代表，进入新时代，必须要有新作为。让我们在市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，加快美丽发展，决胜全面小康，在实现绿色崛起的新征程上书写新篇章！

有关名词、术语及缩略语解释

1. 中欧“100+100”(第 2 页)：中欧双方各自提交 100 个地理标志产品，进行协商，互认互保。
2. “放管服”改革（第 5 页）：简政放权、放管结合、优化服务。
3. 双随机、一公开（第 5 页）：监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。
4. 多证合一（第 5 页）：对工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证等证照进行整合改革，实现企业一照一码。

5.多规合一（第5页）：国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、环境保护、文物保护、林地与耕地保护、综合交通、水资源、文化与生态旅游资源、社会事业规划等各类规划的衔接整合。

6.五位一体（第8页）：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体。

7.四个全面（第8页）：全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

8.五大发展理念（第8页）：创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

9.三条底线（第9页）：发展底线、生态底线、民生底线。

10.五化互动（第9页）：新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化、绿色化深度融合、深层互动、协同发展。

11.六大动能（第9页）：突出项目牵动，强化创新驱动，深化改革推动，加快开放带动，盘活资本撬动，再造流程促动。

12.七大行动（第9页）：现代农牧业提质行动、新型工业升级行动、第三产业提升行动、新型城镇建设行动、生态家园共建行动、成果普惠共享行动、社会治理创新行动。

13.三权分置（第10页）：在坚持农村土地集体所有的前提下，促使承包权和经营权分离，形成所有权、承包权、经营权三权分置，经营权流转的格局。

14.两条历史文化街区（第15页）：中东铁路工业遗产历史文化街区和中东铁路风情历史文化街区。

15.河长制（第16页）：由各级党政主要负责人担任“河长”，负责组织领导相应河湖的管理和保护工作。

16.三去一降一补（第17页）：去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务

17.医共体（第19页）：在县域的范围内，由县级医院牵头，把乡、村基层医院联合起来，推进医疗资源纵向整合、完善城乡医疗服务体系，同步提升县、乡两级医疗服务能力。

18.“创业内蒙古”行动计划（第20页）：创客逐梦计划、创

业筑巢计划、创业领航计划、融资畅通计划、青年创业计划、返乡农牧民工创业计划。

## 扎兰屯市人民政府办公室关于 印发《扎兰屯市人民政府会议形式、主要任务和审批程序规定》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，市政府各部门：

经市政府同意，现将《扎兰屯市人民政府会议形式、主要任务和审批程序规定》印发给你们，请认真贯彻执行。

扎兰屯市人民政府

会议形式、主要任务和审批程序规定

为贯彻落实《呼伦贝尔市深入贯彻落实中央八项规定精神进一步加强作风建设的实施细则》（呼党发〔2017〕27号）文件精神，进一步规范政府会议有关程序，治理“文山会海”乱象，提高会议质量和效果，根据《呼伦贝尔市人民政府会议形式、主要任务和审批程序规定》（呼政办字〔2018〕25号）文件要求，现就扎兰屯市人民政府会议形式、主要任务及审批程序作如下规定：

## 一、市政府全体会议

市政府全体会议由市长召集并主持，由市政府组成人员参加，一般每半年召开一次，需要时由市长决定随时召开。根据需要可安排市政府办公室主任、副主任和有关单位主要负责同志列席会议。

### （一）主要任务

1.传达贯彻上级党委、政府和市委、市人大常委会的重要决定事项；

2.通报全市经济和社会发展形势及有关重要工作情况，安排部署市政府的重要工作；

3.研究、讨论和决定市政府的重大事项等。

## （二）审批程序

1.议题确定程序。市政府办公室主任安排会议议题，报市长审批。

2.会议审批程序。根据市政府工作安排，由市政府办公室主任统筹确定会议召开时间（一般每年安排两次），报市长审批。

## 二、市政府常务会议

市政府常务会议由市长或市长委托常务副市长召集并主持，一般每月召开一次，如需要可随时召开。市政府常务会议由市长、副市长、市政府办公室主任参加，市政府办公室副主任、法制办、督查室负责人列席会议，根据需要可安排有关乡镇、办事处和部门主要负责同志列席。市政府常务会议必须有组成人员半数以上到会方可召开。

## （一）主要任务

- 1.讨论决定上报呼伦贝尔市政府和市委、市人大常委会的重要请示、报告和议案；
- 2.研究和审定以市人民政府名义发布的重要决定和重要规范性文件；
- 3.研究和决定全市国民经济和社会发展及其重要专项规划、计划，研究全市财政预决算；
- 4.研究分析一定时期全市经济社会发展形势，通报市人民政府总体工作情况；
- 5.讨论决定事关全局的重大建设项目安排、重要资金使用、重大经济社会活动及重大体制改革等事项；
- 6.研究确定社会管理和公共服务中有关体制、机制建设和制度建设方面的重大问题，讨论决定加强政府自身建设的重大事项；

7.传达贯彻上级党委、政府的重要指示、决定和会议精神，研究贯彻落实市委、市人大常委会重要决定、意见和建议的工作措施；

8.讨论需要市政府常务会议决定的其他事项。

## （二）审批程序

1.议题确定程序。凡需要提请市政府常务会议研究决定的议题，有关部门须报市政府办公室分管副主任同意，征求有关部门和单位的意见，并由分管副市长专题研究后向市长报告，经市长同意后由市政府办公室主任统筹。

2.会议审批程序。由市长确定会议召开时间，交由市政府办公室主任统筹，综合室填写市政府会议审批（办理）单，经市政府办公室主任审核同意后，正式进入会议办理程序。

## 三、市长办公会议

市长办公会议由市长或市长委托常务副市长召集并主持，不定期召开。市长办公会议由市长、相关副市长、市政府办公室主任参加，根据需要市政府办公室相关副主任及有关乡

镇、办事处和部门的负责同志列席会议。

### （一）主要任务

- 1.讨论提请市人民代表大会及其常务委员会审议的报告和议案；
- 2.研究市人民政府日常工作中事关全局、需要统筹安排的事项；
- 3.通报或听取呼伦贝尔市会议精神；
- 4.听取乡镇、办事处和有关部门及有关方面重要工作汇报；
- 5.研究讨论提交市人民政府全体会议、常务会议讨论的事项。
- 6.研究处理市政府日常工作中的其他重要事项。

### （二）审批程序

- 1.议题确定程序。由各副市长提交，市政府办公室主任统筹。

2.会议办理程序。市长确定会议召开时间，市政府办公室主任统筹安排，综合室筹备办理。

#### 四、市政府专题会议

市政府专题会议由相关副市长或副市长委托市人民政府办公室副主任主持，根据需要随时召开，市政府有关部门负责人出席。

##### （一）主要任务

- 1.研究协调市政府领导分工职责范围内的专项事宜；
- 2.协调解决部门间工作有意见分歧的具体问题；
- 3.研究协调需提交市政府集体决策的有关问题。如涉及资金、项目、机构编制等内容，要严格按照规定的审批权限和程序办理。

##### （二）审批程序

- 1.议题确定程序。各有关乡镇、办事处和部门提请召开，由

市政府各战线副主任统筹，副市长批准。

2.会议办理程序。副市长确定会议召开时间，市政府相关副主任统筹安排，秘书室筹备办理。

## 五、全市性工作会议

全市性工作会议由市长或副市长召集。各有关乡镇、办事处和部门负责人同志参加。根据工作需要，可邀请市委、人大、政协领导同志出席会议。

### （一）主要任务

安排部署全市性综合工作以及市人民政府各战线的重要年度工作任务。一般情况下，各战线的年度工作会议确有必要以市政府名义召开且可以整合的，每年可以召开一次；可开可不开且无法整合的，不再召开全市年度工作会议，由市政府组成部门按三类专业会议安排部署年度工作任务。

### （二）审批程序

1.议题确定程序。凡需要提请市政府召开的全市性工作会议，有关部门须报市政府分管副主任审核，报分管副市长同意后，由秘书室统筹。

2.会议审批程序。年度性工作会议要求在年底前提出下一年计划。由分管副市长审核同意后，报市长批准。

### （三）有关要求

1.参照呼伦贝尔市政府会议改革的方法，各战线召开的年度工作会议，原则上按照三类会议，由市政府组成部门自行组织召开。

2.以市人民政府名义召开的全市性工作会议，要严格控制时间和规模。要严格控制以市政府工作部门名义召开的全市性专业会议，如确需召开，在本系统内进行，不邀请各市直部门负责同志出席。

3.各部门需于每年12月30前15日内将下一年度拟召开的全市性工作会议计划（包括会议名称、召开的理由、主要内容、时间地点、参会人数等）报市政府办公室按照程序审批。

4.提倡改进会议形式，充分运用电视电话、网络视频等现代信息技术手段，降低会议成本，提高会议效率。

扎兰屯市人民政府公报