

# 扎兰屯市农牧和科技局文件

ᠵᠠᠯᠠᠨᠲᠤᠰᠢ ᠠᠨᠠᠮᠤ ᠬᠡᠭᠣᠨ ᠵᠢᠬᠡᠭᠣᠨ ᠰᠢᠨᠠᠭᠤᠨ ᠬᠤᠵᠢᠭᠣᠨ ᠰᠢᠨᠠᠭᠤᠨ ᠬᠤᠵᠢᠭᠣᠨ ᠰᠢᠨᠠᠭᠤᠨ

扎农科发〔2025〕406号

签发人：许松

## 关于印发2025年扎兰屯市耕地轮作 工作实施方案的通知

各乡镇人民政府、涉农街道办事处，驻扎有关单位：

为深入贯彻落实党的二十大、中央农村工作会议和2025年中央一号文件精神，2025年将紧紧围绕国家“稳粮保供、优结构、提效益”的总体目标，把粮食增产的重点聚焦于单产提升和品质改善，持续完善符合我市农业生产特点的轮作体系，为筑牢国家粮食安全根基和重要农产品有效供给提供坚实保障。现按照《内蒙古自治区农牧厅关于印发〈2025年内蒙古自治区耕地轮作工作实施方案〉（内农牧种植发〔2025〕311号文件）和呼伦贝尔市农牧局《关于印发〈2025年呼伦贝尔市耕地轮作工作实

施方案〉的通知》(呼农牧办发〔2025〕106号)，结合我市实际，制定本实施方案。

## **一、总体要求**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹当前与长远、协调生产与生态、兼顾用地与养地，突出夯实粮食安全根基、大面积单产提升、粮油高质量发展，聚焦重点作物、明确重点区域、完善技术路径，进一步优化耕地轮作制度，稳定粮食播种面积，重点巩固大豆油料扩种成果，2025年我市耕地轮作支持大豆种植面积保持稳定。

## **二、重点任务和技术路径**

按照巩固大豆油料扩种成果的总要求，聚焦稳定大豆面积，确保完成大豆生产任务，推广“一主多辅”轮作技术模式，以玉米与大豆轮作为主，小麦、杂粮、薯类、经济作物与大豆轮作为辅（豆类作物与大豆轮作不纳入补贴），确保符合2024年种植玉米（其它）-2025年种植大豆；2023年种植玉米（其它）-2024年种植大豆-2025年种植大豆两种模式的轮作地块全覆盖。同时将符合条件的大豆玉米带状复合种植纳入补助范围。

## **三、补助标准和补助方式**

### **（一）补助标准**

在作物出苗后要立即对符合2024年种植玉米（其它）-2025年种植大豆；2023年种植玉米（其它）-2024年种植大豆-2025年种植大豆的轮作地块进行面积统计、核查、上报工作，呼伦贝尔

市农牧局将依据各地上报符合轮作模式的面积，统一测算补贴标准。

## **(二) 补助方式**

采取现金直补方式，实行先种后补，通过“一卡通”给农民发放补贴资金，对农民企业、合作社等无“一卡通”主体可以通过国库集中支付发放补贴到农民企业、合作社的对公账户。

## **四、工作程序**

### **(一) 村级初审**

**1. 组织申报。**村级（含涉农居民委员会、农牧林场连队，下同）向辖区种植户、家庭农场、农业企业和专业合作社等各类种植主体广泛宣传 2025 年耕地轮作政策，组织种植主体自主申报。申报主体应当向村级提交符合耕地轮作模式的相关材料（身份证或营业执照复印件、一卡通或银行开户许可证复印件及土地台账、流转合同等土地来源资料），并对材料的真实性、合法性负责。

**2. 初审确认。**村级严格落实“首报负责制”，审查相关资料，确认种植主体身份，防止国家公职人员（含退休人员）申领耕地轮作补贴；核实种植主体申报补贴地块面积和来源，核实作物前茬，确保耕地轮作模式符合方案要求。

**3. 造册公示。**根据初审结果编制耕地轮作花名册，在村级进行公示，公示时间不少于 7 天。经公示无异议，填写耕地轮作（带状复合种植）协议（见附件 5、6），协议一式三份，由种植主体签字摁手印，村级盖章后，连同公示图片等相关佐证报所在乡镇

(含涉农街道办事处、农牧林场，下同)。

## **(二) 乡镇复核**

乡镇对村级上报的耕地轮作(带状复合种植)协议、公示图片等佐证材料进行复核，重点复核申报材料是否真实、完整，公示是否及时规范，申报面积与当年大豆生产者补贴面积间的逻辑关系是否正确。经复核无误，由乡镇以正式文件报市农牧和科技局(简称农科局，下同)，文件后附由乡镇盖章的耕地轮作(带状复合种植)协议、公示材料等相关材料。

## **(三) 市级审核汇总**

市农科局对各乡镇报送材料完整性进行审核，并对符合要求的轮作地块进行面积统计、汇总，市农科局将符合轮作模式的补贴面积以正式文件上报至呼伦贝尔市农牧局。

## **(四) 兑付资金**

市农科局将各乡镇耕地轮作面积汇总后，将耕地轮作花名册在政府网站进行公示，公示无异议后报市财政局。市财政局严格按照专项资金管理规定，做好资金兑付工作。

## **五、相关要求**

(一) 加强组织领导。按照树立大食物观、大粮食观和落实粮食安全党政同责要求，为确保耕地轮作工作顺利推进，市政府成立由分管领导任组长，农科、财政、各乡镇等相关部门和地区主要负责人为成员的耕地轮作领导小组，负责耕地轮作全面工作。各乡镇要高度重视，加强领导，成立分管领导任组长的耕地轮作

推进小组，负责本乡镇耕地轮作统计、核实、组卷、上报和配合资金兑付等相关工作。农科和财政部门要加强与有关部门协同配合，明确责任分工，形成工作合力。

（二）加强技术服务。市农科局成立专家技术指导组，制定发布耕地轮作技术指导意见，开展技术指导服务，帮助种植主体掌握技术要领，满足生产实际需要。鼓励金融机构依托农业经营主体信贷直通车，开展专项服务行动，精准提供信贷支持。鼓励保险公司创新农业保险产品服务，强化耕地轮作等新技术、新模式推广应用风险保障。

（三）加强项目管理。各乡镇要按照方案要求，迅速将任务落实到户到田，承担任务的农户或新型农业经营主体签订协议书（一式三份，市、乡、农户各保留一份），明确实施面积、补贴资金、相关权利、责任和义务，特别是明确经营者、地块、面积、轮作模式、补助方式和金额，明确上下茬作物，特别是下茬作物须为目标作物。协议文本由市农科局和乡镇（涉农街道）、农户（新型农业经营主体）分别存档备查，协议一年一签。村委会要进行公开公示，公布举报电话，确保公开、透明，接受社会监督。以市和乡镇为单位，分别建立工作台账、补贴对象名录，全过程建档立案，便于项目监管。加强抽查核验，结合项目实施进度，市农科局将适时开展抽查，抽查项目户比例不低于3%（尽可能实现项目乡镇全覆盖），重点核查补贴面积、资金发放、种植作物、上下茬口、台账管理等方面，确保项目发挥实效。

(四) 加强绩效管理。相关部门要及时足额拨付补助资金，通过农业农村部转移支付项目管理平台，及时填报实施进度和资金管理有关情况。

(五) 加强宣传引导。各乡镇要充分利用各种渠道，宣传耕地轮作的重要意义和有关要求，引导社会各界关注支持耕地轮作工作。通过现场观摩、经验交流、典型示范等方式，宣传耕地轮作的积极成效，营造良好舆论氛围。

- 附件：1. 扎兰屯市耕地轮作工作领导小组  
2. 扎兰屯市耕地轮作专家技术指导组  
3. 扎兰屯市 2025 年耕地轮作项目技术指导意见  
4. 扎兰屯市 2025 年大豆玉米带状复合种植技术指导意见  
5. 2025 年米-豆耕地轮作协议  
6. 2025 年大豆玉米带状复合种植协议



附件 1

## 扎兰屯市耕地轮作工作领导小组

组 长：许 松 扎兰屯市农牧和科技局局长

副组长：何彦明 扎兰屯市财政局局长

成 员：接 鹏 成吉思汗镇镇长

解政付 蘑菇气镇镇长

杜兵莉 中和镇镇长

李林潮 大河湾镇镇长

李振华 卧牛河镇镇长

吴金锁 达斡尔乡乡长

龙振平 柴河镇镇长

吴臣斌 南木乡乡长

赵 越 哈多河镇镇长

李 飞 浩绕山镇镇长

凯 楠 洼堤乡乡长

韩志丽 萨马街乡乡长

李 峰 河西街道主任

单海冰 铁东街道主任

赵 越 向阳街道主任

李占华 高台子街道主任

李建平 呼伦贝尔农垦集团大河湾农牧场有限公司董事长  
钱桂成 呼伦贝尔农垦集团绰尔河农牧场有限公司董事长  
张增友 呼伦贝尔农垦集团扎兰屯农牧场有限公司总经理  
佟占平 扎兰屯市恒裕农牧业有限公司董事长  
武金淑 公安部扎兰屯后勤供应处处长  
王晓光 呼伦贝尔林业集团柴河林业有限公司经理  
白 阳 呼伦贝尔林业集团南木林业有限公司经理

领导小组下设办公室，办公室主任：许松（兼）

## 附件 2

# 扎兰屯市耕地轮作专家技术指导组

- 组 长：王成志 市农牧和科技局副局长
- 成 员：封慧戎 市农牧和科技局种植业生产办公室主任  
王宏伟 市农牧和科技局计财办公室主任  
王崇军 市农牧业技术推广中心副主任  
曹玉兰 市农牧业技术推广中心副主任  
王岭岭 市农牧业技术推广中心副主任  
吴忠信 市农牧业技术推广中心农艺师  
韩秀琴 市农牧业技术推广中心高级工程师  
赵红岩 市农牧业技术推广中心推广研究员  
张清华 市农牧业技术推广中心推广研究员  
李 靖 市农牧业技术推广中心高级农艺师  
韩翠平 市农牧业技术推广中心高级农艺师  
庞永军 市农牧业技术推广中心助理农艺师  
刘宝君 市农牧业技术推广中心推广研究员  
辛双文 市农牧业技术推广中心农艺师  
王成富 市农牧业技术推广中心助理农艺师  
章旭辉 市农牧业技术推广中心助理农艺师  
修仁龙 市农牧业技术推广中心技术员

闫晓迪 市农牧业技术推广中心助理农艺师

孙海蛟 市农牧业技术推广中心技术员

温有祥 市农牧业技术推广中心农艺师

封凯戎 市农牧业技术推广中心高级农艺师

专家技术指导组办公室设在市农牧业技术推广中心，负责耕地轮作日常工作，办公室主任曹玉兰（兼）。

### 附件 3

## 扎兰屯市 2025 年耕地轮作项目技术 指导意见

根据 2025 年扎兰屯市气候特点和种植结构调整实际，聚焦大豆作物，从科学选种、播种技术、施肥技术、田间管理技术等方面提出扎兰屯市 2025 年耕地轮作主栽作物生产技术指导意见，为项目实施提供参考。

### 一、科学选种，做好种子处理

综合考虑我市所处积温带及品种所需生态条件等因素，科学选择大豆品种，防止越区种植。根据乡镇积温不同，选择优质大豆品种，推荐种植品种有蒙豆 1137、蒙豆 30、蒙豆 13、黑农 48、北豆 40 等。播前做好晒种、药剂拌种或种子包衣。防治大豆根腐病可用种子量 0.5% 的 50% 多福合剂或种子量 0.3% 的 50% 多菌灵拌种，虫害严重的地块同时选用含杀虫剂的包衣种子。采用大豆根瘤菌剂拌种，能够促进大豆根瘤形成，加强大豆根部固氮能力，减少化学氮肥的用量。

### 二、精细整地

合理轮作倒茬是减轻大豆病虫害，平衡土壤养分和土壤微生物区系，实现高产稳产的前提。可选择土层深厚、疏松、耕层深度 20cm 以上、通透性好、保水保肥能力强的平地。精细整地，统一进行保墒灭茬。采取在机械灭茬后进行轻耩重压的保墒整地

方法，这样既保证整地达到春播要求，又能镇压保墒。

### **三、抗旱防涝，提高播种质量**

密切关注天气变化，防范局部地区旱灾、涝灾风险。以保墒、增墒、抢墒为重点，落实抗旱技术措施。大豆播种前减少动土，避免水分过早蒸发，造成播期土壤墒情不足。抓住地温回升的有利时机，利用早春“返浆水”抢墒播种，一般在耕层地温稳定通过 8℃ 时即可播种，播种时要连续作业防止土壤水分散失。未经秋翻地块要春翻顶浆起垄。土壤墒情较差地块要深开沟、浅覆土、重镇压，适时抢墒早播，播后及时镇压，建立土壤水库，增强大豆苗期抗干旱能力。可采取以下两种技术：

1. **采用机械化深松浅翻秋整地技术**，即在秋季收获后，采用大马力以上拖拉机配套振动式深松浅翻整地机进行整地，底层深松 35-40cm，打破犁底层，表层土壤翻动 15cm，起到改善土层结构、蓄水保墒的作用。

2. **大垄高台垄上三行播种技术**，1.1 米宽的大垄上进行精量播种作业，每条大垄上点播三行，播深 3-7 厘米，亩播量 4-5 千克，亩保苗 2.7-3.3 万株。

### **四、推广测土配方施肥技术**

每亩施有机肥 1 吨左右，结合整地做底肥一次施入。种肥使用测土配方大豆专用肥 15-18 公斤/亩，侧施于种下，切忌种、肥同位，以免烧种。每亩建设增施持力硼 200 克随肥施入，可补充大豆生产中极易缺失的硼钼微肥；亩增施生物菌肥 2 公斤，保

证大豆生长需要，并能增花保荚，从而达到增收、增产。大豆进入结荚、鼓粒期后，采取叶面补肥，弥补结荚鼓粒期的营养不足，减少落花落荚，提高产量，增进品质，一般用 0.1 - 0.2% 的磷酸二氢钾溶液。

## 五、田间管理

1. 大豆从出苗到始花前，称生育前期（一般 6 月底至 7 月上旬），此阶段管理的中心是苗全、苗匀、苗壮，为后期的生长发育创造良好条件。

①**查田补缺，适时间苗**：大豆出苗后及时查田，缺苗时，坐水补种或行间、地头播预备苗进行补栽，出苗后至第一片复叶展开前进行间苗，打成单株，拔掉弱苗或杂色苗。结合间苗中耕松土，除掉苗眼草。

②**松土与中耕除草**：在大豆苗高 10cm 左右时深松，深度 20-25cm，以增温保墒，促根下扎，以后每隔 10 天左右进行第二、三次铲趟，松土除草，于封垄前结束。

③**化学除草**：在大豆 2-3 叶期，杂草 3-5 叶时，进行喷雾，可防除一年生禾本科杂草和阔叶杂草。喷药时应选无风天进行，防止漂移到邻近的其它作物，发生药害。根据示范区杂草的种类、群落、杂草的草龄选择：12.8% 氟磺胺草醚微乳剂 120-160ml/亩，12% 烯草酮乳油 40-50 克/亩，480 克/升灭草松水剂 150-200ml/亩进行三元混配化学除草。

2、大豆从始花到成熟称生育后期（7 月中旬—9 月上旬），

本阶段管理中心是增花保荚，促进植株稳健生长，叶面积指数发展稳定达 4.0 以上，植株摇摆不倒，落叶整齐不早衰，争取荚饱粒圆，适时成熟。

①**喷肥促长**：大豆进入盛花期若长势弱，叶片淡黄，要及时进行叶面喷肥，每亩用尿素 0.75kg，钼酸铵 10 - 20g 先用少量温水溶解后，加水 20 - 25kg 过滤均匀喷洒。可增加花、荚数量，减少脱落。

②**拔除田间大草**：大豆生长后期要及时拔除田间大草，减少养分、水分损失，增加通风透光，有利于植株生长。

## 六、病虫害综合防治

依照“预防为主，综合防治”的植保方针，对主要的病虫害依据较准确的预测预报为防治前提，以农业防治为基础，强化农业技术措施，合理运用化学防治、生物防治、物理防治等技术措施，达到主次兼顾、病虫害兼治，经济、安全有效地防治病虫害的目的。

1. **农业防治措施**：一是合理进行轮作换茬，二是清除病株残体，三是选用抗病虫害品种，四是加强栽培管理。

2. **化学防治措施**：化学防治是当前综合防治大豆病虫害中一个主要手段，一是种子药剂处理，通过药剂拌种，推迟病、虫的侵染危害，保主根、保幼苗；二是化学除草，有效清除一些病、虫源，减少中间寄主，尤其可降低田间温度，通风透光，对减轻病情作用较大；三是生育期间药剂防治。

3. **物理防治措施：**黑光灯诱杀以及秋翻、轮作耙茬等措施。

## 七、适期收获

适期收获是保证优质高产的重要措施，要掌握好时期，实行分品种单独收获单储、单运，人工收获落叶达 90% 时进行，机械联合收割在叶片全部落净、豆粒归圆时进行，避开露水，防止籽粒黏附泥土，影响外观品质。收割要割茬低、不留荚。一般割茬高 5-6 厘米、田间损失率小于 1%，脱粒损失率小于 2%，清洁率达 95% 以上。

## 附件 4

# 2025 年扎兰屯市大豆玉米带状复合 技术指导意见

**一、精细整地。**选择土质肥沃、土层深厚、有机质含量高的地块，进行春季灭茬深翻旋耕、作床或起垄待播。

**二、选配品种。**大豆选用耐荫、耐密、株高适中、抗倒、抗病、宜机收有限或亚有限结荚习性的高产优质品种；玉米选择株型紧凑或半紧凑、中矮秆、耐密、抗倒、宜机收的高产品种。≥10℃活动积温 2300-2500℃，大豆推荐蒙豆 13、合农 114、合农 85、吉育 206、黑农 65，玉米推荐金博士 806；≥10℃活动积温 2100-2300℃，大豆推荐蒙豆 33、蒙豆 39、蒙豆 1137、登科 5 号、黑河 60，玉米推荐迪卡 A6565 等；≥10℃活动积温 1900-2100℃大豆推荐内豆 4、华疆 2 号等。各地要依据活动积温、生态类型、投入水平、地力条件等实际选择适宜品种，杜绝越区种植。

### 三、带型模式

根据生产实际和现有机具情况，因地制宜选择带型，主要带型模式如下：

**4:2 模式：**4 垄大豆、2 垄玉米等行距种植，行距为 65cm，带宽 3.9m。

**4:4 模式：**4 垄大豆、4 垄玉米等行距种植，行距为 65cm，

带宽 5.2m。

**6:4 模式：**6 垄大豆、4 垄玉米等行距种植，行距为 65cm，带宽 6.5m。

**7:4 模式：**8 垄大豆、2 垄玉米等行距种植，行距为 65cm，带宽 7.15m。

**8:4 模式：**8 垄大豆、4 垄玉米等行距种植，行距为 65cm，带宽 7.8m。

玉米种植根据土壤肥力适当缩小株距，65cm 垄种植玉米，株距为 16-20cm，玉米亩保苗 5500 株以上；大豆种植采用垄三栽培技术，亩保苗 1.5 万株。

**四、适期播种。**大豆玉米带状复合种植可同期播种或错期播种。4 月下旬-5 月中旬播种。垄作玉米采用抗旱坐水种，确保抓全苗，垄作大豆采用垄三栽培播种机播种。玉米播深 4-6cm，大豆镇压后 2-4cm。

## 五、田间管理

**1、施肥。**大豆施肥以基肥、种肥为主，全部磷肥、钾肥和 90%的氮肥（缓控释肥）结合整地和播种施入。10%的氮肥于开花初期、盛期，结荚期随水一体化追施，也可于开花期每亩用尿素 0.3kg+磷酸二氢钾 100g-150g+多元叶面肥 20ml，兑水 15kg 叶面喷施，结荚鼓粒期每亩用尿素 0.3kg-0.5kg +磷酸二氢钾 0.2kg，兑水 15kg 叶面喷施；玉米施肥以基肥、种肥、追肥相结合的方式进行，全部磷肥、钾肥和 40%的氮肥（缓控释肥）作为基肥、

种肥施用。60%氮肥按照前控、中促、后补原则，于拔节期、大喇叭口期、抽雄前后、灌浆期采用水肥一体化方式分 3-4 次追施。特别注意，大豆、玉米田间追肥要按照各自生育特性分别管理，切忌混施、混管，避免大豆因氮肥用量过大出现旺长。

**2、除草。**化学除草与机械中耕除草相配合。化学除草尽量做到除早除小，封闭除草于播后 2 天内完成，苗后除草于大豆 2-3 个复叶，杂草 3-4 叶期进行。苗后除草推荐使用防漂移喷头，喷雾时须进行隔离遮挡，防止除草剂漂移，造成大豆玉米相互药害。除草剂应根据当地杂草类型进行选择，切忌选用对下茬有较大残留危害的除草剂。

**3、病虫害防治。**重点做好玉米粘虫、玉米螟、大豆草地螟、大豆食心虫预测预报及防治工作。

**六、适时收获。**玉米和大豆成熟后，要根据种植带型选择配套收割机先收大豆，后收玉米。

附件 5

## 2025 年米-豆耕地轮作协议

农牧局（盖章）

乡镇（盖章）

村（盖章）

序号	种植主体 名称或姓名	轮作模式面积、地块信息（亩）						轮作 补助 标准 （元/ 亩）	轮作补 助金额 （元）	补助方式 （一卡通 或公对公）	协议规定事项 （权利、责任 、义务）	实施主体 签字	备注	
		米-豆轮作模式			米-豆-豆轮作模式									面积合 计（亩）
		地块位置 或地块编 号	2024 年 种植作物	2025 年 大豆面积	地块位置或 地块编号	2023 年 种植作 物	2024、 2025 年 大豆面积							
										<b>种植主体：</b> 确保轮作地 块合法无纠纷；如实申 报耕地轮作信息，并对 真实性负责；配合完成 申报、验收等工作。				
										<b>乡镇：</b> 成立耕地轮作推 进小组，负责本乡镇轮 作任务落实、信息采 集、核查验收和公开公 示等工作。				
										<b>农科局：</b> 建立市统筹、 乡监管、村落落的监督 机制；加强技术指导； 对乡镇复核合格面积 及时申请兑付资金。				

附件 6

## 2025 年大豆玉米带状复合种植协议

农牧局（盖章）

乡镇（盖章）

村（盖章）

序号	种植主体名称或姓名	大豆玉米带状复合种植面积、地块信息（亩）					补助标准（元/亩）	补助金额（元）	补助方式（一卡通或公对公）	协议规定事项（权利、责任、义务）	实施主体签字	备注
		地块位置或地块编号	带型模式	种植面积	其中：大豆面积	其中：玉米面积						
									<b>种植主体：</b> 确保轮作地块合法无纠纷；如实申报耕地轮作信息，并对真实性负责；配合完成申报、验收等工作。			
									<b>乡镇：</b> 成立耕地轮作推进小组，负责本乡镇轮作任务落实、信息采集、核查验收和公示等工作。			
									<b>农科局：</b> 建立市统筹、乡监管、村落落的监督机制；加强技术指导；对乡镇复核合格面积及时申请兑付资金。			

(此页无正文)